

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' טבת תשפ"ו
24 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 25

הבהרה : פרוטוקול ועדת הפטור אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת פטור משרדית (באמצעות גוגל מיט) מיום 23.12.2025

פרוטוקול מס' 25

חברים : גב' דרורית שטיינמץ, מ"מ מנכ"ל המשרד, חברה
מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר
עו"ד אורלי פישמן אורן, המשנה ליועצת המשפטית, חברה*

גב' לילך אלמקיאס, מנהלת תחום בכירה (תפוצות, קליטה ומורשת) באגף פנים, נציגת יח' מקצועית
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

תיקון הסכם המסגרת בין המשרד לבין הקרן למורשת הכותל המערבי

הקרן למורשת הכותל המערבי (להלן – הקרן) הוכרה ביום 8 בספטמבר 2004 כעמותה ממשלתית על-ידי היועץ המשפטי לממשלה. כמו כן, בהתאם להודעת החשב הכללי מיום 6 בספטמבר 2010 הוכרה הקרן על-ידי צוות המנכ"לים כזרוע ביצוע בכל פעילויותיה – הפעלה וניהול של מנהרות הכותל, שימור ואחזקה של רחבת הכותל, ניהול בית כנסת החורבה. בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19 בדצמבר 2004 נקבע שהאחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי תועבר לידי הקרן שבאחריותו של ראש הממשלה.

ביום 16.1.2022 החליטה הממשלה להפעיל תכנית חומש חדשה (להלן – תכנית החומש החדשה) לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי לשנים 2022-2026 (להלן - החלטת ממשלה מספר 994). החלטת ממשלה מספר 994 קבעה מסגרת תקציבית לתוכנית החומש החדשה בסכום של 21.95 מלש"ח לשנה בכל אחת מהשנים 2022-2026, קרי בסכום כולל של 109.75 מלש"ח. החלטת ממשלה מספר 994 הטילה על משרד ראש הממשלה לנהל את ביצוע התקציב וללוות את יישום תכנית החומש החדשה.

לצורך יישום תכנית החומש החדשה, ובהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, קידם משרד ראש הממשלה חתימה על הסכם מסגרת עם הקרן. ביום 03.08.2022 התקבל אישור ממנכ"ל משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות כי עקרונות הסכם המסגרת תואמו מולם; עקרונות הסכם המסגרת פורסמו באתר האינטרנט; ביום 12.11.2022 אושרו עקרונות הסכם המסגרת על-ידי ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה בהחלטה מספר חכ/22 אשר קבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 21.11.2022 ומספרה 1918 (להלן: החלטת ממשלה מספר 1918); ביום 02.03.2023 (פרוטוקול מס' 7) אישרה ועדת הפטור המשרדית כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3 לתקנות, בתוך תקופת הסכם המסגרת וכי ההסכם נערך בהתאם לעקרונות שאושרו על-ידי ועדת השרים וביום 2.4.2023 נחתם הסכם מסגרת בין משרד ראש הממשלה לבין הקרן, לשנים 2023-2026 (להלן – הסכם המסגרת).

האפשרות שיועמדו תקציבים נוספים לטובת הרחבת תכנית החומש החדשה נצפתה והוסדרה מראש במסגרת עקרונות הסכם המסגרת הקבועים בהחלטת ממשלה מספר 1918 ובהסכם המסגרת עצמו, כדלקמן: "מסגרת התקציב השנתית בהסכם תהיה בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה מספר 994 מיום

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' טבת תשפ"ו
24 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 25

16.1.2022 בעניין "תוכנית חומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי 2022 – 2026":
21.95 מלש"ח לשנה קלנדרית למשך 5 שנים (סה"כ 109.75 מלש"ח). עם זאת, ככל שתחליט הממשלה על הקצאה של תקציבים נוספים מעבר לקבוע בהחלטת הממשלה האמורה, שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שבתחום הפעילות הקבוע בהסכם המסגרת, והפעולות הללו אושרו על ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם, זאת עד לסך של 150 מלש"ח."

ביום 21.5.2023 התקבלה החלטת ממשלה מספר 541 בעניין "הגדלת המסגרת התקציבית של תוכנית החומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי" שבמסגרתה הוגדלה המסגרת התקציבית של תכנית החומש החדשה בסך כולל של 58.75 מלש"ח (להלן - החלטת ממשלה מספר 541). לאור העובדה שהמסגרת התקציבית של תכנית החומש החדשה עמדה לאחר קבלת החלטת ממשלה מספר 541 על סך של 168.5 מלש"ח, יישומן המלא של החלטות הממשלה (מספר 994 ו- 541) חייב תיקון של עקרונות הסכם המסגרת.

לאחר פרוץ מלחמת חרבות ברזל חלק ממשרדי הממשלה הודיעו כי לא יעבירו למשרד ראש הממשלה את הסכומים הקבועים בהחלטות ממשלה מספר 994 ומספר 541 ביחס לשנת 2023 לאור תיעדוף צרכי המלחמה. נוכח זאת, עמד הביצוע בפועל של שנת 2023 על סכום של 39.92 מלש"ח בלבד מתוך 48.2 מלש"ח הקבועים בהחלטות הממשלה האמורות. בנוסף, ביום 14.1.2024 התקבלה החלטת ממשלה מספר 1274 שבה נקבע, בין היתר, כי החל משנת 2024 יופחתו תקציבי תכנית החומש החדשה הקבועים בהחלטות ממשלה מספר 994 ו- 541 ב- 15%. לאור הפחתה זו, ובשים לב לביצוע בפועל של תקציב שנת 2023 - המסגרת התקציבית הכוללת של תכנית החומש החדשה עמדה על סך של 145.45 מלש"ח ולכן לא נדרש היה לתקן את עקרונות הסכם המסגרת.

ביום 26.5.2025 התקבלה החלטת ממשלה מספר 3055 בעניין "הגדלת המסגרת התקציבית של תוכנית החומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי" (להלן - החלטת ממשלה מספר 3055). בהתאם להחלטת ממשלה מספר 3055, ובשים לב להפחתה שנעשתה - בסך של 22,500 ש"ח, בהחלטת ממשלה מספר 3327 מיום 19.8.2025, הוגדלה המסגרת התקציבית של תכנית החומש החדשה בסך של כ- 51.3 מלש"ח. במצב דברים זה, ונוכח הביצוע בפועל של תכנית החומש החדשה עד עתה, עומדת המסגרת התקציבית של תוכנית החומש החדשה על סך של 193.16 מלש"ח, קרי, חריגה של כ-43.16 מלש"ח מהמסגרת התקציבית שנקבעה בעקרונות הסכם המסגרת.

לאור האמור לעיל, יישום מלא של החלטת ממשלה מספר 3055 חייב את תיקון המסגרת התקציבית כפי שנקבעה בעקרונות הסכם המסגרת. נוסף על כך, בדומה להחלטת ממשלה מספר 1918 ועל-מנת להיות ערוכים למקרה שבו תחליט הממשלה על הקצאה של תקציבים נוספים במהלך השנים 2025 – 2026 לצורך ביצוע הפעילות מושא הסכם המסגרת, הוצע לתקן את עקרונות הסכם המסגרת באופן שניתן יהיה לבצע פעילות כאמור במסגרת הסכם המסגרת עד לסך של 240 מלש"ח - ללא שיידרש פעם נוספת לתקן את עקרונות הסכם המסגרת.

על כן, הוצע לתקן את סעיף 3 לעקרונות הסכם המסגרת כדלקמן:

"מסגרת התקציב השנתית תהיה, בהמשך להחלטות ממשלה מספר 994 מיום 16.1.2022, מספר 541 מיום 21.5.2023, מספר 1274 מיום 14.01.2024, מספר 3055 מיום 26.5.2025 ומספר 3327 מיום

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' טבת תשפ"ו
24 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 25

19.08.2025 ולביצוען בפועל: 193.16 מלש"ח למשך 5 שנים (21.75 מלש"ח בשנת 2022, 39.95 מלש"ח בשנת 2023, 37.67 מלש"ח בשנת 2024, 55.08 מלש"ח בשנת 2025 ו- 38.7 מלש"ח בשנת 2026). עם זאת, ככל שתחליט הממשלה על הקצאה של תקציבים נוספים מעבר לקבוע בהחלטות הממשלה האמורות, שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שבתחומי הפעילות הקבועים בהסכם המסגרת, והפעולות הללו אושרו על-ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם, זאת עד לסך של 240 מלש"ח."

בהתאם לכך, ולאור האמור בתקנה 3ד(ג) לתקנות, מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שהיא כאמור מנכ"ל המשרד של השר הממונה על הקרן, בתיאום עם מנכ"ל משרד האוצר, מנהל רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי, גיבשה תיקון לעקרונות להסכם המסגרת. ביום 22.10.2025 התקבל אישור ממנכ"ל משרד האוצר, החשב הכללי ומנהל רשות החברות הממשלתיות כי עקרונות הסכם המסגרת תואמו מולם; ביום 04.11.2025 הם פורסמו באתר האינטרנט; ביום 08.12.2025 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3615 שעניינה "תיקון עקרונות להסכם מסגרת בין מדינת ישראל לבין הקרן למורשת הכותל המערבי – תיקון החלטת ממשלה" (להלן - החלטת ממשלה מספר 3615) ובהתאם לנדרש בתקנה 3ד(ג)(3) לתקנות, חלפו 14 ימים מפרסום העקרונות ועד מועד קבלת החלטת הממשלה בעניין תיקון עקרונות הסכם המסגרת. יוער כי לאחר מועד אישור החלטת ממשלה 3615 התקבל עדכון לתקציב שנת 2025 שלפיו צפי התקציב לשנה זו הוא עד 37.857 מלש"ח בלבד.

בהתאם לאמור בתקנות 3(5) ו-3ד(ג)(4) לתקנות, מובא התיקון להסכם המסגרת בפני ועדת הפטור המשרדית, כדי שזו תבחן ותאשר כי התיקון נעשה במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות, וכי התיקון עומד בתיקון העקרונות אשר אושר בהחלטת ממשלה מספר 3615.

לאור האמור לעיל, ולאחר בחינת תיקון העקרונות שאושר בהחלטת ממשלה מספר 3615 ותיקון הסכם המסגרת, עולה כי מדובר בהתקשרות שנעשית במסגרת הסכם מסגרת כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות – שנערך בהתאם לתיקון העקרונות שאושר על-ידי הממשלה, ובתוך תקופת הסכם המסגרת. כמו כן, לא קיימות חברות ממשלתיות נוספות שבמסגרת הסכם המסגרת עמן ניתן לבצע את ההתקשרות, וכן הסכם המסגרת קובע, בסעיף 4.6 להסכם, כי התקשרויותיה של הקרן עם צדדים שלישיים, ככל שהן נובעות מההתקשרות מושא הסכם המסגרת, ייעשו במכרז. לפיכך, נתמלאו אף תנאי תקנה 3(5) לתקנות.

דיון הוועדה:

נציגת היחידה המקצועית מציגה את ההצעה לתיקון סעיף 3 לעקרונות הסכם המסגרת כמפורט לעיל ומציינת כי התיקון המבוקש הוא על סכום של 240 מלש"ח למקרה שתחליט הממשלה על הקצאה של תקציבים נוספים מעבר לקבוע בהחלטות הממשלה האמורות לעיל, שעניינם ביצוע או הרחבת ביצוע של פעולות שבתחומי הפעילות הקבועים בהסכם המסגרת, והפעולות הללו אושרו על-ידי משרד ראש הממשלה, ניתן יהיה לבצעם על בסיס ההתקשרות הקבועה בהסכם.

עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי יו"ר הוועדה, מ"מ מנכ"ל המשרד תיאמה את העדכון המבוקש מול החשכ"ל, רשות החברות ומול משרד האוצר, טיוטת ההסכם פורסמה ואושרה על ידי הממשלה וכעת ועדת הפטור המשרדית מתבקשת לאשר כי התיקון נעשה במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3ד לתקנות, וכי התיקון עומד בתיקון העקרונות אשר אושר בהחלטת ממשלה מספר 3615.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ד' טבת תשפ"ו
24 דצמבר 2025
פרוטוקול מס' 25

הוחלט:

חברי ועדת הפטור המשרדית מאשרים כי מדובר בתיקון להתקשרות שנעשה במסגרת הסכם מסגרת, כמשמעותו בתקנה 3 ד לתקנות, בתוך תקופת הסכם המסגרת וכי התיקון להסכם המסגרת נערך בהתאם לתיקון העקרונות שאושר בהחלטת ממשלה מספר 3615.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנות 3(5) ו- 3ד(ג)(4) לתקנות.

מרכזת ועדת המכרזים תפרסם את התיקון להסכם המסגרת באתר האינטרנט, בהתאם לאמור בתקנה 3ד(ג)(4) לתקנות.

**לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.**

* הואיל ובעת הזו משרת היועצת המשפטית במשרד ראש הממשלה פנויה, משתתפת בוועדת הפטור המשרדית המשנה ליועצת המשפטית, המשמשת כממלאת מקומה של היועצת המשפטית בעת העדרה, בהתאם להגדרת תיאור תפקידה כמשנה ליועצת המשפטית.

25/12/2025

25/12/2025

X
דרורית
דרורית שטיינמץ

X
ב/מעין אליהו אוחיון
אלון שלזינגר

24/12/2025

X
אורלי
ע"ד אורלי פישמן אורן